


 Ploiesti,
 Nr. 15277/0-1/D.L./V.B.
 Data: 11.09.2018

1

MINUTĂ DE ȘEDINȚĂ COMISIA DE DIALOG SOCIAL 13.08.2018

A. Deschiderea ședinței:

Ședința de lucru a Comisiei de Dialog Social a fost convocată pentru orele 14.00, în data de 13 august, în Sala 200 a Palatului Administrativ, de către Instituția Prefectului - Județul Prahova.

B. Aprobarea ordinii de zi:

- Faptele de natură contravențională care intră sub incidența Legii prevenirii nr.270/2017 în cazul cărora calitatea de agent constator o au inspectorii de muncă;
- Dezbateri pe marginea modificărilor legislative din domeniul de competență al Inspecției Muncii survenite în a doua jumătate a anului 2017.

A prezentat/inițiatorul temei: doamna Dumitra Ionescu, Inspectorul șef al Inspectoratul Teritorial de Muncă Prahova.

La începutul ședinței, doamna Ioana Mădălina Lupea, Prefectul județului Prahova, a supus la vot ordinea de zi, aceasta fiind aprobată în unanimitate.

C. Desfășurarea ședinței:

Au răspuns invitației de participare la ședință: reprezentanții sindicatelor C.N.S. Cartel Alfa și C.S.D.R., reprezentanții patronatelor CNIPMMR și P.N.R., invitați cu statut permanent (Sindicatul "Solidaritatea Sanitară", U.A.P.- Uniunea Asociațiilor de Proprietari), ai instituțiilor deconcentrate, ai administrației publice locale, membrii în cadrul Comisiei de Dialog Social organizată la nivelul județului Prahova.

Doamna Prefect a deschis ședința cu invitația adresată doamnei inspector șef de a prezenta temele aflate pe ordinea de zi.

Astfel, a luat cuvântul doamna Dumitra Ionescu, din cadrul ITM Prahova, prezentând faptele de natură contravențională care intră sub incidența Legii prevenirii nr.270/2017 în cazul cărora calitatea de agent constator o au inspectorii de muncă și noutățile legislative din domeniul de competență al Inspecției Muncii, după cum urmează:

Faptele de natură contravențională care intră sub incidența Legii prevenirii nr.270/2017 în cazul cărora calitatea de agent constator o au inspectorii de muncă:

- Adoptarea Legii prevenirii a fost prevăzută în Programul de guvernare 2017 – 2020, program pentru realizarea căruia Parlamentul României a adoptat Hotărârea nr. 53/2017, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 496/29 iunie 2017
- Legea prevenirii nr. 270/2017 a fost publicată în Monitorul Oficial al României nr. 1037/28 decembrie 2017, motiv pentru care, întrucât obiectivul stabilit a fost îndeplinit, acesta nu a mai fost reluat în Programul de guvernare 2018 – 2020, program pentru realizarea căruia Parlamentul României a adoptat Hotărârea nr. 1/2018, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 84/29 ianuarie 2018



- ▶ Contravențiile care intră sub incidența Legii prevenirii nr. 270/2017 sunt stabilite în cuprinsul H.G. nr. 33/2018, act normativ care stabilește și modelul planului de remediere care se anexează la procesul verbal de constatare și sancționare a contravențiilor.

Inspectorii de muncă au calitatea de agenți constatatori în cazul următoarelor contravenții care intră sub incidența Legii prevenirii nr. 270/2017:

1. Încălări ale obligațiilor prevăzute în Legea nr. 279/2005 privind ucenicia la locul de muncă :

- Art. 5 – Angajatorul are obligația de a desemna un coordonator de ucenicie care îndrumă ucenicul în vederea dobândirii competențelor profesionale necesare calificării pentru care se organizează ucenicia la locul de muncă.
- Art. 7 alin. 1 - Poate încheia contract de ucenicie persoana care îndeplinește cumulativ următoarele condiții:
 - a) face demersuri pentru a-și găsi un loc de muncă, prin mijloace proprii sau prin înregistrare la agenția pentru ocuparea forței de muncă în a cărei rază teritorială își are domiciliul sau, după caz, reședința ori la alt furnizor de servicii de ocupare, acreditat în condițiile legii;
 - b) a împlinit vârsta de 16 ani;
 - c) nu are calificare pentru ocupația în care se organizează ucenicia la locul de muncă;
 - d) îndeplinește condițiile de acces la formare profesională prin ucenicie la locul de muncă, pe niveluri de calificare, conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 129/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
 - Art. 8 alin. 2 - Persoana fizică autorizată sau, după caz, reprezentantul desemnat al întreprinderii familiale pregătește ucenici având în același timp și calitatea de coordonator de ucenicie.
 - Art. 9 alin. 1 - Durata contractului de ucenicie se stabilește în funcție de nivelul de calificare pentru care urmează să se pregătească ucenicul, fără a putea fi mai mică de:
 - a) 12 luni, în cazul în care ucenicia la locul de muncă se organizează pentru dobândirea competențelor corespunzătoare unei calificări de nivel 2;
 - b) 24 de luni, în cazul în care ucenicia la locul de muncă se organizează pentru dobândirea competențelor corespunzătoare unei calificări de nivel 3;
 - c) 36 de luni, în cazul în care ucenicia la locul de muncă se organizează pentru dobândirea competențelor corespunzătoare unei calificări de nivel 4.
 - Art. 9 alin. 4 - Timpul necesar pregătirii teoretice a ucenicului este inclus în programul normal de muncă.
 - Art. 11 - (1) Statutul de ucenic îi conferă acestuia toate drepturile și obligațiile prevăzute de legislația muncii, de prezenta lege și, după caz, de legile speciale care reglementează acea ocupație.
 - (2) Ucenicul beneficiază de dispozițiile legale aplicabile celorlalți salariați, în măsura în care acestea nu sunt contrare statutului ucenicului.
 - Art. 12 - În vederea formării profesionale a ucenicului, angajatorul are obligația să asigure ucenicului accesul la pregătire teoretică și practică, precum și toate condițiile necesare pentru ca furnizorul de formare profesională autorizat și coordonatorul să își îndeplinească sarcinile în ceea ce privește formarea ucenicului.

Pentru încălcarea acestor obligații Legea nr. 279/2005, republicată (2) prevede sancțiunea amenzii în cuantum de 10.000 lei (art. 23 din lege).

2. Încălări ale obligațiilor prevăzute în Legea dialogului social nr. 62/2011, republicată



- nedepunerea spre publicare de către părțile semnatare a contractului colectiv de muncă la nivel de grup de unități sau sector de activitate

Pentru această faptă contravențională Legea nr. 62/2011, republicată prevede sancțiunea amenzii în cuantum de 3.000 lei.

3. Încălări ale obligațiilor prevăzute în Legea nr. 67/2006 privind protecția drepturilor salariaților în cazul transferului întreprinderii, al unității sau al unor părți ale acestora

- Art. 5 - (1) Drepturile și obligațiile cedentului, care decurg din contractele individuale de muncă și din contractul colectiv de muncă aplicabil, existente la data transferului, vor fi transferate integral cesionarului.

(2) Prevederile alin. (1) nu se aplică în cazul în care cedentul este subiectul procedurii de reorganizare judiciară sau faliment, potrivit legii.

- Art. 6 - (1) Anterior datei transferului, cedentul are obligația notificării cesionarului cu privire la toate drepturile și obligațiile care urmează a fi transferate acestuia.
- Art. 7 - Transferul întreprinderii, al unității sau al unor părți ale acestora nu poate constitui motiv de concediere individuală sau colectivă a salariaților de către cedent ori de către cesionar.
- Art. 9 - (1) Cesionarul are obligația respectării prevederilor contractului colectiv de muncă aplicabil la data transferului, până la data rezilierii sau expirării acestuia.

(2) Prin acord între cesionar și reprezentanții salariaților, clauzele contractului colectiv de muncă valabil în momentul efectuării transferului pot fi renegociate, dar nu mai devreme de un an de la data transferului.

(3) În situația în care, în urma transferului, întreprinderea, unitatea sau părți ale acestora nu își păstrează autonomia, iar contractul colectiv de muncă aplicabil la nivelul cesionarului este mai favorabil, salariaților transferați li se va aplica contractul colectiv de muncă mai favorabil.

- Art. 11 - În cazul în care cedentul sau cesionarul preconizează măsuri în privința salariaților proprii, se va consulta cu reprezentanții salariaților, în scopul ajungerii la un acord, cu cel puțin 30 de zile înainte de data transferului.
- Art. 12 - (1) Cedentul și cesionarul vor informa în scris reprezentanții salariaților proprii sau, în cazul în care aceștia nu sunt constituiți ori desemnați, pe salariații proprii, cu cel puțin 30 de zile înainte de data transferului, cu privire la:
 - a) data transferului sau data propusă pentru transfer;
 - b) motivele transferului;
 - c) consecințele juridice, economice și sociale ale transferului pentru salariați;
 - d) măsurile preconizate cu privire la salariați;
 - e) condițiile de muncă și de încadrare în muncă.

Pentru nerespectarea acestor obligații de către cedent sau de către cesionar Legea nr. 67/2006 prevede sancțiunea amenzii de la 1.500 lei la 3.000 lei.

4. Încălări ale obligațiilor prevăzute în Legea nr. 467/2006 privind stabilirea cadrului general de informare și consultare a angajaților

- Art. 5 - (1) Angajatorii au obligația să informeze și să consulte reprezentanții angajaților, potrivit legislației în vigoare, cu privire la:
 - a) evoluția recentă și evoluția probabilă a activităților și situației economice a întreprinderii;



- b) situația, structura și evoluția probabilă a ocupării forței de muncă în cadrul întreprinderii, precum și cu privire la eventualele măsuri de anticipare avute în vedere, în special atunci când există o amenințare la adresa locurilor de muncă;
- c) deciziile care pot duce la modificări importante în organizarea muncii, în relațiile contractuale sau în raporturile de muncă, inclusiv cele vizate de legislația română privind procedurile specifice de informare și consultare în cazul concedierilor colective și al protecției drepturilor angajaților, în cazul transferului întreprinderii.
- (2) Informarea se face într-un moment, într-un mod și cu un conținut corespunzătoare, pentru a permite reprezentanților angajaților să examineze problema în mod adecvat și să pregătească, dacă este cazul, consultarea.
- (3) Consultarea are loc:
 - a) într-un moment, într-un mod și cu un conținut corespunzătoare, pentru a permite reprezentanților angajaților să examineze problema în mod adecvat și să elaboreze un punct de vedere;
 - b) la un nivel relevant de reprezentare a conducerii și a reprezentanților angajaților, în funcție de subiectul discutat;
 - c) pe baza informațiilor furnizate de angajator, în conformitate cu prevederile art. 3 lit. e) și a punctului de vedere pe care reprezentanții angajaților au dreptul să îl formuleze;
 - d) astfel încât să permită reprezentanților angajaților să se întâlnească cu angajatorul și să obțină un răspuns motivat la orice punct de vedere pe care îl pot formula;
 - e) în vederea negocierii unui acord privind deciziile care se încadrează în obligațiile angajatorului, prevăzute la alin. (1) lit. c).

Pentru nerespectarea de către angajator a obligației de a transmite reprezentanților angajaților informațiile prevăzute la art. 5 alin. 1, Legea nr. 467/2006 prevede sancțiunea amenzii de la 1.000 lei la 10.000 lei.

Pentru nerespectarea de către angajator a obligației de a iniția consultări potrivit art. 5 alin. (3), Legea nr. 467/2006 prevede sancțiunea amenzii de la 2.500 lei la 25.000 lei.

Pentru fapta de transmitere cu rea-credința de informații incorecte sau incomplete, în condițiile art. 5 alin. (2), de natură a nu permite reprezentanților angajaților formularea unui punct de vedere adecvat pentru pregătirea unor consultări ulterioare, Legea nr. 467/2006 prevede sancțiunea amenzii de la 5.000 lei la 50.000 lei.

5. Încălări ale obligațiilor prevăzute în Legea nr. 335/2013 privind efectuarea stagiului pentru absolvenții de învățământ superior

- Art. 4 - (2) Este interzisă utilizarea stagiilor la prestarea altor activități și/sau exercitarea altor atribuții în afara celor prevăzute în fișa postului și în contractul de stagiu.
- Art. 5 - (1) La propunerea conducătorului compartimentului în care își desfășoară activitatea stagiularul, mentorul este numit de angajator dintre salariații calificați, cu o experiență profesională de cel puțin 2 ani în domeniul în care urmează să se realizeze stagiul.

(2) Un mentor poate să coordoneze și să supravegheze, în același timp, cel mult 3 stagiari.

6. Încălări ale obligațiilor prevăzute în Legea nr. 319/2006 a securității și sănătății în muncă

- Art. 13 lit. c) - în vederea asigurării condițiilor de securitate și sănătate în munca și pentru prevenirea accidentelor de muncă și a bolilor profesionale, angajatorii au obligația să obțină autorizația de funcționare din punctul de vedere al securității și sănătății în muncă, înainte de începerea oricărei activități, conform prevederilor legale.



Pentru nerespectarea acestei obligații, Legea nr. 319/2006 prevede sancțiunea amenzii de la 5.000 lei la 10.000 lei.

- În cazul constatării săvârșirii uneia dintre faptele contravenționale mai sus indicate, inspectorii de muncă încheie un proces-verbal de constatare a contravenției prin care aplică sancțiunea avertismentului și la care anexează un plan de remediere.
- Prin excepție, în următoarele situații, inspectorii de muncă nu întocmesc plan de remediere și aplică doar sancțiunea avertismentului:
 - în cazul în care, în cursul derulării controlului, contravenientul își îndeplinește obligația legală;
 - în cazul în care contravenția săvârșită nu este continuă.
- În termen de maximum 10 zile lucrătoare de la data expirării termenului de remediere, inspectorii de muncă au obligația să reia controlul și să completeze partea a II-a a planului de remediere anexat la procesul-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii și, dacă este cazul, registrul unic de control, cu mențiuni privind modalitatea de respectare a măsurilor de remediere dispuse.
- În situația în care, cu ocazia reluării controlului, se constată neîndeplinirea de către contravenient a obligațiilor legale conform măsurilor de remediere stabilite, în termenul acordat, inspectorii de muncă încheie un alt proces-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii, prin care se constată săvârșirea de contravenții și se aplică sancțiunea/sancțiunile prevăzute de lege pentru acele fapte contravenționale.
- Pentru aceeași faptă contravențională nu se poate beneficia decât o singură dată într-un interval de 3 ani de prevederile legii prevenirii.
- Astfel, în situația în care contravenientul săvârșește din nou aceeași contravenție în termen de 3 ani de la data încheierii procesului-verbal de constatare și sancționare a contravenției și de aplicare a sancțiunii avertismentului în condițiile reglementate de legea prevenirii, sunt direct aplicabile prevederile legale în vigoare privind constatarea și sancționarea contravențiilor din actele normative care stabilesc acele contravenții.

Noutăți legislative în domeniul de competență al Inspecției Muncii:

Contravenții:

1. Exercițarea de către agenții de plasare a forței de muncă a activității de mediere în vederea angajării cetățenilor români în străinătate, cu încălcarea prevederilor art. 6 și art. 8 alin. (1), (2), (4) și (5), cu amendă de la 10.000 lei la 20.000 lei.
2. Exercițarea de către agenții de plasare a forței de muncă a activității de mediere în vederea angajării cetățenilor români în străinătate, cu încălcarea prevederilor art. 9, cu amendă de la 7.000 lei la 10.000 lei. (lipsă oferte ferme)
3. Organizarea unei baze de date cu încălcarea prevederilor art. 8 alin. (3) de către agenții de plasare, cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei. (lipsă bază de date)
4. Încălcarea dispozițiilor art. 8², cu amendă de la 10.000 lei la 20.000 lei. (obligație furnizorilor de servicii de notificare a ITM)
5. Încălcarea dispozițiilor art. 10, cu amendă de la 7.000 lei la 10.000 lei. (mod încheiere CIM)
6. Exercițarea activității de mediere în vederea angajării cetățenilor români în străinătate de către alte persoane juridice sau de către persoane fizice, în afara agenților de plasare, cu amendă de la 25.000 lei la 40.000 lei.
7. Netransmiterea situației trimestriale, în condițiile prevăzute la art. 10¹ alin. (1), cu amendă de la 3.000 lei la 5.000 lei.



- ▶ În cazul contravențiilor stabilite de acest act normativ contravenientul NU poate achita, pe loc sau în termen de cel mult 48 de ore de la data încheierii procesului-verbal ori, după caz, de la data comunicării acestuia, jumătate din minimumul amenzii prevăzute de lege.

Pe parcursul ședinței, membrii și invitații Comisiei de Dialog Social, au avut mai multe intervenții, dintre care menționăm:

Doamna Prefect:

- Toți inspectorii de muncă sunt bine intenționați, în special prin asigurarea unui dialog permanent cu angajatorii și angajații în vederea informării corecte a acestora cu privire la modificările legislației în vigoare;
- Este greu de crezut că un angajator nu cunoaște faptul că trebuie să aibă contracte de muncă pentru toți angajații săi, chiar dacă vorbim despre IMM-uri;
- Angajatului trebuie să i se acorde aceeași protecție, indiferent că lucrează la o firmă care are mulți angajați sau are puțini angajați;
- Când vrei să deții o societate comercială, în primul rând trebuie să studiezi legislația în vigoare și să adresezi întrebările potrivite instituțiilor cu atribuții în domeniu;
- În prezent există un deficit de forță de muncă și într-adevăr angajatorul se află într-o situație destul de dificilă, fiind diferențe mari între cerere și ofertă.

Reprezentantul P.N.R., membru CDS – Prahova, domnul Dan Păulian Popovici:

- Acordă o bilă albă reprezentanților ITM Prahova, care s-au dovedit a fi foarte receptivi și profesioniști, în urma unui control efectuat recent la firma sa.

Reprezentantul C.N.S. Cartel Alfa, membru CDS – Prahova, domnul Vasile Leescu:

- Contractele colective de muncă, la nivel de ramură, protejează cel mai bine drepturile angajaților. În prezent, din cei aproximativ 800.000 de angajați pe care îi are județul Prahova în domeniul comerțului, doar 189.000 dintre aceștia beneficiază de drepturile unui contract colectiv de muncă;
- Propune, împreună cu domnul Eugen Cristescu (invitat în cadrul ședinței din partea U.A.P. Prahova), ca teme de discuție pentru o ședință viitoare: de unde începe ultrajul și unde se termină legitima apărare, respectiv ce înseamnă intervenția graduală în timpul manifestărilor? (teme pe care să le prezinte reprezentanții Inspectoratului Județean de Jandarmi Prahova).

D. Finalul ședinței:

Doamna Prefect Ioana Mădălina Lupea a mulțumit tuturor participanților pentru prezență și a încheiat ședința la ora 15.40.